Visión Estratégica de los PMUS en España

CiVITAS
Cleaner and better transport in cities

CiViNET
CIVITAS City Networks
CiViTAS España & Portugal

THE CIVITAS INITIATIVE
IS CO-FINANCED BY THE
EUROPEAN UNION

SUMPs UP

Mobility Practitiones Workshop

Asociación Red CiViNET España y Portugal

5/06/2019

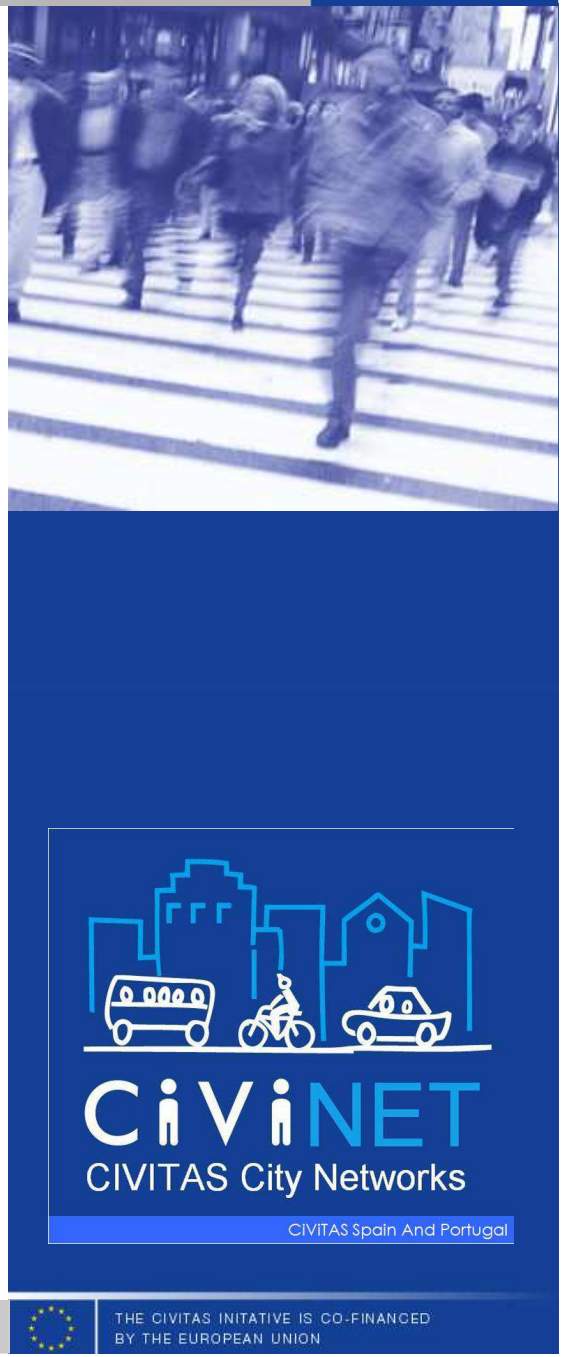
Donostia / San Sebastián

1.- Primeros pasos. La Guía PMUS.

CiVITAS

En España, el primer documento oficial publicado sobre los PMUS se **desarrolla en el 2006**: *"Guía práctica para la elaboración e implementación de Planes de Movilidad Urbana Sostenible – PMUS"*

La guía se desarrolla gracias al **IDAE** (Instituto para la Diversificación y Ahorro de Energía, dependiente del Ministerio de Industria), aunque **algunas ciudades habían desarrollado previamente sus PMUS** y en **algunas regiones** (Cataluña) existía legislación



2.- Legislación Nacional al respecto.

Ley de Economía Sostenible (Marzo 2010)

Respecto a los **PMUS**:

- **Definición Legal** por primera vez
- **Contenido Mínimo**: Coherencia con otros planes y herramientas de planificación (infraestructuras, transporte, etc)
- **Coherencia** con la **Estrategia Española de Movilidad Sostenible**
- Obligación de **monitorizar y control del PMUS**

Aunque **no es obligatorio**, **desde 2014**, sólo las **ciudades que presenten un PMUS** podrán **recibir financiación para sus sistemas de Transporte Público.**

CiViNET
CIVITAS City Networks
CiVITAS Spain And Portugal

THE CIVITAS INITATIVE IS CO-FINANCED BY THE EUROPEAN UNION

3.- Respuesta de las Ciudades.

Aunque **no es posible conocer** el número exacto de ciudades que presentaron un **PMUS o la calidad de los mismos** (fueron revisados por el **Ministerio de Empleo y Seguridad Social**), la mayoría de las ciudades desarrollaron su PMUS **en tiempo y forma en el periodo 2013/2014**. En algunas ciudades, **después de las elecciones locales de 2015**, se anunció que su **PMUS iba a ser revisado, cambiado o mejorado**.

Se han desarrollado importantes iniciativas con participación española y portuguesa:

- **BUMP (IEE, 2013-2016)** http://www.bump-mobility.eu/es/home.aspx
- **ENDURANCE (IEE, 2013-2016)** http://epomm.eu/endurance/index.php
- **Estudio: PMUS en España y Portugal (2014) Disponible en** http://civitas.eu/civinet/civinet-espana-y-portugal en la sección "Descargar".

CiViNET
CIVITAS City Networks
CiVITAS Spain And Portugal

THE CIVITAS INITATIVE IS CO-FINANCED BY THE EUROPEAN UNION

4.- Estado Actual.

Gracias a la Iniciativa **CONAMA, ciudades y expertos** se han reunido en un **grupo de trabajo** y es posible tener una **visión actual** respecto a problemas, objetivos o puntos de mejora respecto a los PMUS.

Esta **Plataforma** se ha convertido en un grupo estable en el tiempo con **reuniones periódicas** y que desarrolló las conclusiones en su **Foro bianual del 2016**.

Se desarrollaron **6 sub-grupos** para discusión**: gobernanza, preparación de PMUS, desarrollo de medidas, participación pública, comunicación y evaluación.** Las conclusiones se desarrollan en las siguientes diapositivas.

Otros grupos desarrollados por **CONAMA** en relación a éste son los grupos de **integración de los PMUS en los Planes de Eficiencia Energética**, o el **grupo de la Bicicleta**, que ha estudiado su integración en los PMUS.

CiViNET
CIVITAS City Networks
CiViTAS Spain And Portugal

THE CIVITAS INITATIVE IS CO-FINANCED BY THE EUROPEAN UNION

5.- Gobernanza.

En el grupo CONAMA se discutieron los problemas de **Gobernanza** con las **siguientes conclusiones:**

- Es necesario un **Marco Legal** (**España carece de Ley de Movilidad**) para regulación de las **acciones a nivel local y entre las ciudades**.
- Necesario un equilibrio en cuanto al uso del suelo en relación a otros planes locales.
- Es necesaria una **Ley** en cuanto la **financiación del Transporte Público**.
- Relación, soporte y/o Financiación del **Ministerio de Fomento** (como fue en el pasado).

CiViNET
CIVITAS City Networks
CiVITAS Spain And Portugal

THE CIVITAS INITATIVE IS CO-FINANCED BY THE EUROPEAN UNION

6.- Preparación de los PMUS.

En cuanto a la **Preparación de los PMUS, las conclusiones** fueron las siguientes:

• Es necesario un **líder interno (trabajador del Ayuntamiento)** con suficiente **poder de decisión**.
• **Creación de un grupo pequeño** a nivel interno y otro **grupo multi-disciplinar de trabajo**: expertos en uso del suelo, medioambientalistas, ingenieros de tráfico, etc.

- El primer grupo con reuniones cada dos semanas y el segundo cada mes.

• Importante señalar la relación entre los **Departamentos de Ordenación**, y con los **planes ya desarrollados** (Plan General de Ordenación Urbana, tráfico, bicicleta).
• Tener un **Plan de Presupuestos realista** para el largo plazo para implementarlo durante el PMUS.

CiViNET
CIVITAS City Networks
CiVITAS Spain And Portugal

THE CIVITAS INITATIVE IS CO-FINANCED BY THE EUROPEAN UNION

7.- Desarrollo de Medidas.

CiVITAS

En cuanto al **Desarrollo de Medidas**, es importante señalar **las siguientes conclusiones**:

- El primer paso es firmar un **Acuerdo en Movilidad** contando con los **políticos y ciudadanía** con unos **objetivos muy claros**.
- **Descripción Clara y Precisa** (objetivos, presupuesto) de cada medida. Algunos PMUS pecan de una definición demasiado vaga.
- **Priorizar las Medidas basándose en objetivos**. También tener en cuenta el presupuesto disponible a la hora de desarrollar las medidas. Definir **presupuesto anual**.
- Importante el **Control** para monitorizar el **grado de implementación**.
- **El PMUS no es un documento fijo en el tiempo, puede cambiar**. Para ello (tomar decisiones) es necesario el **Observatorio o Comisión de Movilidad**.

CiViNET
CIVITAS City Networks
CIVITAS Spain And Portugal

THE CIVITAS INITATIVE IS CO-FINANCED BY THE EUROPEAN UNION

8.- Participación Pública.

Respecto a la **Participación Pública**, algunas **conclusiones fueron:**

- **Participación Pública** lo más **extensiva posible** para no tener sólo dos o tres opiniones.
- A algunos agentes **no se los invita nunca** (niños, por ejemplo) mientras que otros **grupos están sobre representados** (grupo de 30-50 años, activistas… es el grupo que más se invita).
- **Participación ha de ser estable en el tiempo**.
- Ser claro acerca de las **medidas técnicas** que **no dan lugar a discusión**.
- Es posible usar **herramientas on-line**, teniendo en cuenta que ciertos sectores no están representados (niños, ancianos).
- Importante explicar a todos **qué agentes están de acuerdo con cuáles medidas y por qué.**
- **Necesidad de encuestas y aforos**.
- Contar con los **agentes** en el proceso de **monitorización y evaluación.**

CiViNET
CIVITAS City Networks
CIVITAS Spain And Portugal

THE CIVITAS INITATIVE IS CO-FINANCED BY THE EUROPEAN UNION

9.- Comunicación.

CiViTAS

En cuanto a la **Comunicación** de los PMUS:

- **Comunicación relacionada con Participación**.
- Importante desarrollar un **Plan de Comunicación**, con objetivos, grupos objetivos, focus groups, seminarios, talleres, acciones a desarrollar, evaluación y presupuesto.
- **Participación de la ciudadanía desde el principio del PMUS**.
- Comunicación a través de los **medios** (tradicional u on-line).
- Seleccionar **personas de referencia**.
- Tener a los **medios a nuestro favor**: invitarlos, explicar las medidas, contar los resultados futuros y la opinión de los grupos y agentes.

CiViNET
CIVITAS City Networks
CiViTAS Spain And Portugal

THE CIVITAS INITATIVE IS CO-FINANCED BY THE EUROPEAN UNION

10.- Evaluación.

En cuanto a la **Evaluación** de los PMUS:

- **Control y Monitorización Continuo**, no sólo al final de la implementación.
- Creación de un **Observatorio o Comisión de Movilidad a nivel local** con **líderes políticos y técnicos**.
- **Reuniones constantes y continuas** para **controlar, monitorizar o cambiar** adecuadamente el PMUS.
- Posible **subcontratación de una empresa** si la ciudad no tiene recursos para la monitorización.
- Definición de **indicadores, estables en el tiempo**.
- **Revisión del Plan** según los **indicadores de resultados**. Siempre que sea necesario, **cambiar las medidas.**
- **Plantear evaluación a largo plazo** (más de 4 años para cubrir diferentes legislaturas).
- **Incluir Presupuesto para Evaluación y Control del PMUS.**

CiViNET
CIVITAS City Networks
CIVITAS Spain And Portugal

THE CIVITAS INITATIVE IS CO-FINANCED BY THE EUROPEAN UNION

GRACIAS
ESKERRIK ASKO

civinet-espana-portugal@civitas.eu

http://civitas.eu/civinet/civinet-espana-y-portugal

THE CIVITAS INITIATIVE
IS CO-FINANCED BY THE
EUROPEAN UNION